

EMN ITALIA CONFERENZA NAZIONALE

IL PATTO EUROPEO SULLA MIGRAZIONE E L'ASILO: GOVERNANCE MULTILIVELLO E POLITICHE TERRITORIALI PER LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Agenda

31 ottobre 2025, 09:00 - 13:00

**Luogo: Sala Cavour 6-7, Centro Congressi Cavour via Cavour 50/a, 00184
Roma**

CONTESTO E OBIETTIVI

Il nuovo Patto sulla Migrazione e l'Asilo nell'Unione europea (COM(2020) 609 final) riconosce l'importanza di politiche coordinate che promuovano il coinvolgimento attivo dei migranti nella vita economica e sociale, elemento chiave per una gestione ordinata della migrazione e dell'asilo e per la coesione interna. In questo contesto, l'Italia propone, in occasione della Conferenza Nazionale 2025, un contributo originale dedicato al ruolo della governance multilivello nella gestione delle politiche per i beneficiari di protezione internazionale, valorizzando le indicazioni e le opportunità introdotte dal Patto.

A questa visione si collega anche il Piano d'Azione dell'Ue 2021-2027, adottato nel novembre 2020 e aggiornato nel 2025, che promuove interventi concreti in ambiti strategici, rafforzando il ruolo degli attori istituzionali e territoriali nella costruzione di risposte condivise alle sfide comuni.

La conferenza si articola su tre assi principali:

I) Il Patto: i punti di svolta per la governance europea nella gestione delle procedure di protezione internazionale

Il Patto sulla Migrazione e l'Asilo segna un momento di svolta nel percorso di definizione di una governance europea più equa, coordinata e solidale. Pur mantenendo al centro la cooperazione tra Stati membri e il principio di responsabilità condivisa, il Patto amplia significativamente l'orizzonte d'intervento, riconoscendo il ruolo strategico delle istituzioni europee, dei governi

nazionali e, in modo crescente, degli attori territoriali nella gestione delle politiche legate alla protezione internazionale. Questo nuovo quadro promuove un approccio strutturato e multilivello, basato sulla necessità di risposte coerenti, coordinate e integrate, in grado di affrontare con maggiore efficacia le sfide comuni. In tale contesto, la dimensione della sicurezza acquisisce un rilievo centrale: il Patto mira a coniugare l'esigenza di una gestione ordinata e responsabile dei flussi migratori con il pieno rispetto dei diritti fondamentali e delle garanzie previste per i beneficiari di protezione internazionale.

II) Il ruolo dei territori nella governance multilivello: implementare il Patto europeo attraverso il Piano di Attuazione Nazionale (PAN)

Alla luce del riconoscimento, da parte del Patto sulla Migrazione e l'Asilo, del ruolo strategico degli attori territoriali nell'attuazione delle politiche in ambito migratorio, si propone di dedicare la sessione all'analisi di esperienze significative che valorizzano la dimensione locale come snodo cruciale tra bisogni espressi dai beneficiari di protezione internazionale e le risorse disponibili nei contesti istituzionali e sociali.

Il punto di partenza sarà rappresentato dal Piano di Attuazione Nazionale (PAN), strutturato attorno a quattro principi chiave che orientano l'azione pubblica nel quadro della protezione: *sicurezza, efficacia, responsabilità condivisa e rispetto dei diritti umani*.

III) Dalla conoscenza agli strumenti e alle pratiche territoriali

A partire da una conoscenza approfondita del contesto attuale, la sessione intende valorizzare le esperienze significative che mostrano come una governance multilivello efficace possa tradursi in risposte concrete e adattabili alle diverse realtà territoriali. Saranno presentate buone pratiche in cui istituzioni nazionali, enti locali, società civile e comunità collaborano in modo sinergico per affrontare le sfide poste dal nuovo contesto europeo, promuovendo soluzioni più coerenti, partecipate e sostenibili. L'attenzione sarà rivolta in particolare ad ambiti chiave che incidono direttamente sulla possibilità di costruire percorsi di autonomia e partecipazione per i beneficiari di protezione internazionale: casa, salute, istruzione e lavoro. Partendo dalle priorità individuate nel Piano di Attuazione Nazionale e tenendo conto delle esperienze maturate grazie al Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI), la sessione offrirà un'occasione di confronto tra modelli replicabili, pratiche promettenti e criticità riscontrate nell'erogazione dei servizi. A completare il quadro, saranno presentate esperienze e buone prassi di altri Stati membri dell'Unione europea, che forniranno approcci complementari e spunti comparativi utili ad arricchire la riflessione collettiva. In ottica multilivello e transnazionale, il dibattito sarà orientato a individuare strumenti operativi efficaci e prospettive di miglioramento, con l'obiettivo di rafforzare la capacità di risposta delle politiche pubbliche nel quadro del Patto sulla Migrazione e l'Asilo.

INFORMAZIONI PRATICHE

- Solo in presenza
- Luogo: Sala Cavour 6-7, Centro Congressi Cavour via Cavour 50/a, Roma
- Destinatari: membri dei Punti di Contatto Nazionali (NCP) dell'EMN, funzionari ed esperti senior dell'UE e nazionali, stakeholders e società civile.
- Lingua: è prevista la traduzione simultanea dall'italiano all'inglese e dall'inglese all'italiano.

AGENDA

31 ottobre 2025	
9:00 – 09:30	Registrazione e caffè di benvenuto
Moderatrice - <i>Mariella De Santis</i> , Funzionario Assistente Sociale Specialista, Direzione Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo, Migrazione Integrazione, Dipartimento per le Libertà Civili e per l'Immigrazione, Ministero dell'Interno	
09:30 – 09:50	Saluti istituzionali e apertura lavori <i>Prefetto Rosanna Rabuano</i> , Capo Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno
09:50 – 10:20	Sessione 1: Il Patto: i punti di svolta per la governance europea nella gestione delle procedure di protezione internazionale <i>David Prpa</i> , Unità Asilo, Direzione Generale della Migrazione e degli Affari Interni, Commissione Europea <i>Prefetto Fabrizio Gallo</i> , Presidente della Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo, Ministero dell'Interno <i>Prefetto Claudio Galzerano</i> , Direttore Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Ministero dell'Interno
10:20 – 11:00	Sessione 2: Il ruolo dei territori nella governance multilivello: attuare il Patto europeo attraverso il Piano di Attuazione Nazionale (PAN) <i>Vice Prefetto Carmelita F. Ammendola</i> , Coordinatrice della Struttura Tecnica per l'Attuazione del Patto Migrazione e Asilo, Ministero dell'Interno <i>Vice Prefetto Maria Corsaro</i> , Direzione Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno <i>Riccardo Russo</i> , Dipartimento per l'Integrazione e l'Accoglienza, Gestione Immigrazione, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) <i>Angelo Stanghellini</i> , Direttore Area Diritti e Inclusione - Direzione Welfare e Salute, Comune di Milano
11:00 – 11:20	Pausa caffè
11:20 – 12:30	Sessione 3: Dalla conoscenza agli strumenti e alle pratiche territoriali Prospettiva nazionale <i>Salvatore Strozza</i> , Professore Ordinario di Demografia, Dipartimento di Scienze Politiche, Università degli Studi di Napoli Federico II

	<i>Stefania Congia</i>, Direttore Generale per le Politiche Migratorie e per l’Inserimento Sociale e Lavorativo dei Migranti, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali <i>Vice Prefetto Aggiunto Valentina Serena Diana</i>, Prefettura - U.T.G. di Sassari - Responsabile del Progetto FAMI Sa.pe.re. 2 “Sassari pensa in rete” Prospettiva internazionale <i>Eleni Siopi</i>, Capo dell'Unità per la Politica di Integrazione Sociale e la Pianificazione dei Programmi della Direzione per l'Integrazione Sociale del Ministero della Migrazione e dell'Asilo (EMN Grecia) <i>Eibhlin Byrne</i>, Responsabile Nazionale per il Coinvolgimento Civico Dipartimento di Giustizia, Affari Interni e Migrazione (EMN Irlanda)
12:30 – 12:45	Q&A
12:45 – 13:00	Chiusura dei lavori <i>Prefetto Roberta Lulli</i>, Vice Capo Dipartimento, Direttore Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo Migrazione e Integrazione presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, Ministero dell’Interno
13:00	Pranzo

SHORT BIO RELATORI

CONFERENZA NAZIONALE EMN ITALIA

IL PATTO EUROPEO SULLA MIGRAZIONE E L'ASILO: GOVERNANCE MULTILIVELLO E POLITICHE TERRITORIALI PER LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE

1. **Chair** – *Mariella De Santis*, Funzionario Assistente Sociale Specialista, Direzione Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo, Migrazione Integrazione, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno

Short bio:

Mariella De Santis è funzionaria presso il Ministero dell'Interno italiano, operando come assistente sociale specialista nel settore delle politiche migratorie e referente del Punto di Contatto Nazionale per l'EMN. È specializzata in pianificazione strategica e neuroscienze, lavora come metodologa per i processi di empowerment istituzionale all'interno del sistema pubblico. Per dieci anni ha insegnato metodi di servizio sociale e scrittura professionale presso l'Università di Milano Bicocca. Ha inoltre condotto ricerche e interventi formativi, scritto testi scientifici ed è ideatrice e redattrice del primo dizionario in lingua italiana di Servizio Sociale.

2. *Prefetto Rosanna Rabuano*, Capo Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno

Short bio:

Rosanna Rabuano è Prefetta e Capo del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione presso il Ministero dell'Interno, incarico che ricopre a partire dal 2025. In questo ruolo coordina le politiche nazionali in materia di immigrazione, asilo, accoglienza e cittadinanza, garantendo il raccordo tra le amministrazioni centrali, gli enti locali e gli organismi internazionali. Supervisiona inoltre il funzionamento del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI) e la gestione delle misure per la tutela dei minori stranieri non accompagnati e dei richiedenti protezione internazionale. Ha ricoperto in precedenza incarichi di vertice all'interno dello stesso Dipartimento, maturando un'esperienza pluriennale nelle politiche migratorie e nei diritti civili.

3. *David Prpa*, Unità Asilo, Direzione Generale della Migrazione e degli Affari Interni, Commissione Europea

Short bio:

David Prpa è funzionario politico dell'Unità Asilo (HOME.C.3) presso la Commissione europea — Direzione Generale Migrazione e Affari Interni (DG HOME) e guida un team dedicato alla promozione della convergenza nelle procedure di asilo. In precedenza, ha lavorato al General Secretariat del Consiglio dell'Unione europea dal 2015, occupandosi di questioni relative ad asilo, migrazione e territori di frontiera. Ha una laurea magistrale in European Legal Studies conseguita presso l'Università di Lorraine. Tra i suoi principali ambiti di intervento figurano l'attuazione del nuovo patto europeo per l'asilo, il riequilibrio delle procedure nazionali e la cooperazione interistituzionale per l'armonizzazione dei sistemi di accoglienza.

4. *Prefetto Fabrizio Gallo*, Presidente della Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo, Ministero dell'Interno

Short bio:

Fabrizio Gallo è Prefetto e attuale Presidente della Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo presso il Ministero dell'Interno. È direttore responsabile della rivista giurisprudenziale "In Itinere. Percorsi di protezione internazionale". Ha svolto per sette anni l'incarico di Presidente della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Crotone. È stato nominato prefetto nel 2021. Ha svolto funzioni di Direttore centrale degli affari dei culti e per l'amministrazione del Fondo edifici di culto presso il Ministero dell'Interno. È stato componente di diversi gruppi di lavoro in ambito europeo insieme ad EASO. Per diversi anni ha svolto attività di formazione con EASO, con la Scuola Superiore della Magistratura e con l'Università della Calabria. Ha scritto numerosi articoli in materia di lavori pubblici e protezione internazionale.

5. *Prefetto Claudio Galzerano*, Direttore Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Ministero dell'Interno.

Short bio:

Claudio Galzerano è Prefetto Direttore Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza del Ministero dell'Interno. Dal 1996 ha operato nel contrasto al terrorismo interno e internazionale, ricoprendo per dieci anni il ruolo di Direttore della Divisione Antiterrorismo Internazionale presso la Direzione Centrale della Polizia di Prevenzione/UCIGOS e rappresentando l'Italia nel Comitato di Analisi Strategica Antiterrorismo (C.A.S.A.). Ha presieduto nel 2014 il gruppo di lavoro sul terrorismo del Consiglio UE, contribuendo alla creazione della rete europea dei punti di contatto sui *foreign fighters*. Nel 2020 è stato nominato Direttore del Centro Europeo Antiterrorismo di Europol all'Aja, e nel 2022 Direttore Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere.

6. *Vice Prefetto Carmelita F. Ammendola*, Coordinatrice della Struttura Tecnica per l'Attuazione del Patto Migrazione e Asilo, Ministero dell'Interno

Short bio:

Il Vice Prefetto Ammendola presta servizio dal 2002 nel Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno, occupandosi sotto diversi profili delle tematiche migratorie e dell'asilo anche in ambito internazionale. Dal 2018 al 2024 ha prestato servizio a Bruxelles come esperto di migrazione e asilo nella Rappresentanza permanente d'Italia presso l'Unione europea, partecipando ai negoziati in ambito Consiglio sugli atti legislativi che compongono il Patto europeo sulla migrazione e l'asilo. Da settembre 2024 coordina la Struttura tecnica di missione per l'attuazione del Patto, ha lavorato alla stesura del Piano di attuazione nazionale (PAN) ed è attualmente impegnata nell'esecuzione dello stesso.

7. *Vice Prefetto Maria Corsaro*, Vicedirettore Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo, Migrazione Integrazione, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno.

Short – bio

Maria Corsaro è Viceprefetta e Capo dell'Ufficio I per la Pianificazione delle Politiche Migratorie presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno. Ha iniziato la carriera nella Prefettura-UTG di Arezzo e successivamente ha ricoperto incarichi dirigenziali presso il Ministero, occupandosi di elargizioni per le vittime del terrorismo e della criminalità organizzata, contenzioso amministrativo e programmazione dei flussi migratori. Dopo un periodo alla Prefettura di Bologna, è rientrata a Roma nel 2007, dove ha gestito fondi europei per asilo, migrazione e integrazione e coordinato politiche nazionali in materia migratoria.

8. *Riccardo Russo*, Dipartimento per l'Integrazione e l'Accoglienza, Gestione Immigrazione, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI)
Pluriennale esperienza nell'ambito dell'immigrazione in particolare in riferimento a richiedenti asilo, rifugiati, minori stranieri non accompagnati, minoranze e sistemi di accoglienza. Svolge raccordo istituzionale e supporto tecnico nell'ambito del progetto FAMI – LGNET e di altre progettualità ANCI, nonché il raccordo operativo tra il Dipartimento e il Servizio Centrale SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione). Ha svolto consulenza per l'assistenza agli Enti locali e monitoraggio dei progetti SAI. Responsabile di progetti di accoglienza, sbarco e presa in carico integrata.
9. *Angelo Stanghellini*, Direttore Area Diritti e Inclusione - Direzione Welfare e Salute, Comune di Milano
Short bio:
Angelo Stanghellini è Direttore d'Area del Comune di Milano, dove guida l'Area Diritti e Inclusione all'interno della Direzione Welfare e Salute. Dirigente pubblico dal 2002, ha maturato una lunga esperienza nella gestione delle politiche sociali e dei servizi di welfare territoriale. Ha sperimentato e promosso strumenti di amministrazione condivisa e modelli innovativi di collaborazione tra enti locali e terzo settore, in particolare nei contesti di Crema e Bologna. È inoltre docente a contratto presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore, dove si occupa di co-programmazione e co-progettazione nel campo delle politiche sociali. Svolge attività di formazione e consulenza per enti pubblici e reti di welfare locale, promuovendo pratiche partecipative e inclusive nei servizi alla persona.
10. *Salvatore Strozza*, Professore Ordinario di Demografia – Dipartimento di Scienze Politiche, Università degli Studi di Napoli Federico II
Short bio:
Salvatore Strozza è Professore ordinario di Demografia presso l'Università degli Studi di Napoli "Federico II" e Presidente della Società Italiana di Economia, Demografia e Statistica (SIEDS). È tra i principali studiosi italiani di migrazioni internazionali, temi su cui ha pubblicato oltre 300 contributi scientifici. Le sue ricerche si concentrano su fonti e metodi di misura dei flussi migratori, dinamiche demografiche della popolazione straniera, integrazione e seconde generazioni, e segregazione spaziale delle minoranze. Tra le sue opere recenti figurano *Migration from the Newly Independent States. 25 Years After the Collapse of the USSR* (Springer, 2020, con Denisenko e Light), *Nuovi cittadini*.
11. *Stefania Congia*, Direttore Generale per le Politiche Migratorie e per l'Inserimento Sociale e Lavorativo dei Migranti, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
Short bio:
Stefania Congia è Direttore Generale per le Politiche Migratorie e per l'Inserimento Sociale e Lavorativo dei Migranti presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, incarico che ricopre da aprile 2023. È responsabile della programmazione dei flussi di ingresso dei lavoratori stranieri, del coordinamento con le amministrazioni competenti e della promozione dell'integrazione sociale e lavorativa dei cittadini di Paesi terzi, con particolare attenzione ai gruppi vulnerabili e ai minori stranieri non accompagnati. Supporta inoltre la strategia governativa nella lotta allo sfruttamento lavorativo e alla regolarizzazione del lavoro migrante.
12. *Viceprefetto Aggiunto Valentina Serena Diana*, Prefettura - U.T.G. di Sassari - Responsabile del Progetto FAMI Sa.pe.re. 2 "Sassari pensa in rete"
Short bio:

Valentina Serena Diana, dopo aver partecipato al VI Corso di formazione iniziale per l'accesso alla carriera prefettizia, ha svolto il tirocinio operativo presso la Prefettura – U.T.G. di Cagliari. Da gennaio 2021 presta servizio presso la Prefettura – U.T.G. di Sassari, dove attualmente ricopre l'incarico di Vicecapo di Gabinetto e Dirigente dell'Area II - Raccordo con gli enti locali; consultazioni elettorali.

Dal 2021 al 2025 è stata Dirigente dell'Area IV - Diritti Civili, Cittadinanza, Condizione Giuridica dello Straniero, Immigrazione e Diritto D'Asilo, occupandosi del fenomeno migratorio nel suo complesso.

13. *Eleni Siopi*, Capo dell'Unità per la Politica di Integrazione Sociale e la Pianificazione dei Programmi della Direzione per l'Integrazione Sociale del Ministero della Migrazione e dell'Asilo (EMN Grecia)

Short bio:

Eleni Siopi lavora come Responsabile dell'Unità per le Politiche e la pianificazione di programmi di integrazione sociale presso la Direzione per l'Integrazione Sociale del Ministero greco della Migrazione e dell'Asilo.

È responsabile della pianificazione delle politiche di integrazione sociale per migranti e rifugiati in Grecia, con l'obiettivo di garantirne l'inserimento armonioso nella società e la piena partecipazione alla vita economica, sociale e culturale del Paese. È stata Responsabile del Registro delle ONG del Ministero della Migrazione e dell'Asilo. Ha lavorato per oltre dieci anni presso l'Unità di Politiche Migratorie della Direzione per le Politiche Migratorie ed è stata membro del Punto di Contatto Nazionale della Rete Europea di Migrazione (EMN) per la Grecia.

14. *Eibhlin Byrne*, Responsabile Nazionale per il Coinvolgimento Civico Dipartimento di Giustizia, Affari Interni e Migrazione

Short bio:

Eibhlin Byrne, attualmente impegnata presso il Dipartimento di Giustizia, Affari Interni e Migrazione dell'Irlanda, è Responsabile Nazionale per il Coinvolgimento Civico e ha il compito di collaborare con il sistema politico e con le comunità locali. È stata Consigliera Comunale e Sindaca di Dublino. In precedenza, ha ricoperto il ruolo di Direttrice del Programma Irlandese di Protezione dei Rifugiati. All'inizio della sua carriera ha lavorato nei servizi terapeutici per le famiglie, come Direttrice del Servizio per il Benessere Educativo presso Tusla, l'Agenzia per l'Infanzia e la Famiglia, e nei servizi per persone senza fissa dimora con la Depaul Trust. Eibhlin ha presieduto il Consiglio Nazionale sull'Invecchiamento e gli Anziani, il Centro Antiviolenza di Dublino, l'Holocaust Education Trust Ireland e il Comitato di Visita del Dóchas Centre, il carcere femminile di Mountjoy, a Dublino.

15. *Prefetto Roberta Lulli*, Vice Capo Dipartimento, Direttore Centrale per le Politiche Migratorie - Autorità Fondo Asilo Migrazione e Integrazione presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Ministero dell'Interno.

Short bio:

Dal luglio 2025 ricopre l'incarico di Vice Capo Dipartimento e Direttore Centrale per le Politiche Migratorie – Autorità del Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione, presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno. In precedenza, ha svolto le funzioni di Prefetto di Vibo Valentia, a decorrere dall'aprile 2021, e di Direttore Centrale per l'Amministrazione Generale presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, dal 2023. Ha ricoperto incarichi di rilievo all'interno del medesimo Dipartimento, maturando una consolidata esperienza in ambiti

quali la normativa e l'ordinamento, le attività valutative, la consulenza contrattuale, gli affari generali, legislativi.